

INDICE

Prólogo	5
---------------	---

CAPITULO 1 PROPOSITO DEL ESTUDIO

1. Introducción	21
1.1. Hacia un ecologismo en el sistema tributario	21
1.2. Aspectos sobre la integración	25
1.3. Conclusiones	27
1.4. La necesidad de una política tributaria ambiental	30
1.4.1. Los fallos del mercado	30
1.4.2. Los fallos del Estado y los impuestos Pigouvianos	31
1.4.3. Política económica	36
1.4.4. La cuestión de una política ambiental	41
1.4.5. Premisas básicas de la teoría de Jänicke	41
2. Wicksell, Buchanan y la afectación impositiva	43
3. Relaciones entre los Sistemas Ecológicos y Económicos	45

CAPITULO 2 LOS INFORMES 1 Y 2 AL CLUB DE ROMA

1. El Primer Informe al Club de Roma	47
1.1. Prognosis del modelo	48
1.2. Tesis del modelo	48
1.3. Problemática central	48
1.4. Herramientas que utiliza el modelo	49
1.5. Conclusiones del modelo	49
1.6. El crecimiento nulo	50
1.7. El cambio tecnológico	50

2.	Comentarios	50
3.	El Segundo Informe al Club de Roma	53
	3.1. Prognosis del modelo	53
	3.2. Tesis del modelo	54
	3.3. Problemática central	55
	3.4. Herramientas del modelo	55
	3.5. La tecnología	55
	3.6. Estrategía de desarrollo económico	56
	3.7. Funcionamiento de los precios como mecanismo para evitar conflictos	56
	3.7.1. Otras consideraciones del modelo	57
	3.8. Aspectos diferenciales en los modelos Meadows y Mesarovic- Pestel	58
	3.8.1. Límites	58
	3.8.2. Acciones a considerar	59
	3.8.3. Visión del mundo	59
	3.8.4. El colapso	59
	3.8.5. El crecimiento económico	59
	3.8.6. Tipo de crecimiento	59
	3.8.7. Momento del colapso	59
4.	El Modelo Bariloche	60
	4.1. Prognosis del modelo	60
	4.2. Tesis del modelo	61
	4.3. El tema de los límites	63
	4.4. La incidencia de la educación	64
	4.5. Factibilidad material de la sociedad propuesta	64
	4.6. El modelo matemático	64
5.	Los Modelos de Meadows y de Bariloche. Aspectos diferenciales ..	65
	5.1. Límites	65
	5.2. Visión del mundo	65
	5.3. Ecológicos	65
	5.4. Indicadores económicos	66
	5.5. Crecimiento económico	66
	5.6. Política demográfica	66
	5.7. Tipo de crecimiento	66
	5.8. El colapso	66
	5.9. Desarrollo tecnológico	66
6.	La Visión Actual del Informe al Club de Roma	67

**CAPITULO 3
POLITICA AGRICOLA DE LA OCDE**

1. Agricultura e Impacto Ambiental en los Países de la OCDE	69
1.1. Estratégias de reforma de la política agrícola de la OCDE	71

**CAPITULO 4
POLITICA AGRICOLA DE LOS
PAISES DESARROLLADOS**

1. Agricultura e Impacto Ambiental en los Países en Desarrollo	73
1.1. La deforestación	74
1.2. Conclusiones	74
1.3. Agricultura sostenible	75
1.4. Efectos distorsionantes de los mercados internacionales	75
1.5. El futuro entre comercio y recursos naturales	77

**CAPITULO 5
ARGENTINA - SITUACION
DESARROLLO SUSTENTABLE**

1. Argentina - Situación Histórica	79
2. Desarrollo Sustentable - Situación Actual	80

**CAPITULO 6
EL CONTROL DE LA CONTAMINACION**

1. El Control de la Contaminación - Las Externalidades	81
2. Las Multas y los Impuestos	84
3. Las Subvenciones	84
4. La Regulación	85
5. Soluciones Jurídicas	87
6. Sistema LTEC	87
7. El Control de la Contaminación. El Principio Contaminador Pagador	90
8. El Control de la Contaminación. El Mercado y el Medio Ambiente ..	91
9. El Control de la Contaminación. Las Cuentas Nacionales	92
10. Hacia el Producto Nacional Neto	93

11. El Control de la Contaminación. La Conservación de los Recursos - Opciones de Política Económica	93
11.1. La sustitución de materiales	94
11.2. Extensión de la vida del producto	94
11.3. El reciclaje	95
11.4. Algunas reflexiones finales	96

CAPITULO 7
INTRODUCCION A LOS
PROBLEMAS AMBIENTALES

1. Introducción a los Problemas Ambientales	99
1.1. Emisiones aéreas	99
1.2. Cambio climático	100
1.3. Agotamiento de la capa de ozono	101
1.4. Acidificación	102
1.5. Agotamiento de ozono en la troposfera y oxidantes fotoquímicos	102
1.6. Contaminación acuática	103
1.7. Eutroficación	103
1.8. El manejo del agua	104
1.9. Residuos	105
2. Riesgos Químicos y Accidentes Nucleares	106
3. Degradación de los Bosques	107
4. Pérdida de la Biodiversidad	107

CAPITULO 8
INTRODUCCION AL USO DE INSTRUMENTOS
ECONOMICOS DIRIGIDOS. HACIA
UNA POLITICA AMBIENTAL

1. Introducción	109
1.1. Tipos de instrumentos económicos para fines ambientales	110
1.1.1. Impuestos ambientales	110
1.1.2. Tributos sobre emisiones	111
1.1.3. Tributos aplicados al usuario	111
1.1.4. Tributos sobre el producto	111
2. Penas por Incumplimiento	111
3. Depósitos Reembolsables	112

LOS IMPUESTOS AMBIENTALES

4.	Instrumentos del Mercado	112
4.1.	Acuerdos voluntarios	112
4.2.	Permisos negociables	113
4.3.	Eco etiquetamiento	114
4.4.	Subsidios ambientales	115
4.5.	Medidas de cumplimiento	115
4.6.	Indemnizaciones	115
4.7.	Derechos administrativos	115
4.8.	Corrección de fallas	116
5.	El Uso de Instrumentos Económicos en una Economía Globalizada ..	116
5.1.	Políticas de competencia y de comercio que pueden afectar el uso de los instrumentos económicos	116
5.1.1.	El marco de la comunidad Europea	116
5.2.	Aspectos relativos a la regulación ambiental en la comunidad Europea	117
5.5.	Aspectos relacionados con la competencia	118
5.6.	Impuestos	118
5.7.	Derechos de emisión, cuotas y acuerdos voluntarios	119
5.8.	Subsidios del Estado	119
5.9.	Sistema de depósito y devolución	119
6.	Conclusión	120

CAPITULO 9 LOS IMPUESTOS AMBIENTALES

1.	Definición de Impuesto ambiental	121
1.1.	Aspectos preliminares para una definición	123
1.2.	Conclusiones	124
1.3.	Aplicación de impuestos ambientales en la comunidad Europea ..	126
1.4.	Análisis de los impuestos ambientales bajo el punto de vista de su impacto ambiental y fiscal	133
1.5.	Posibilidad del uso de los impuestos ecológicos en los diferentes campos ambientales	136
1.6.	Destino del impuesto ambiental	138
1.7.	Utilización	139
1.8.	Objetivo del destino de la recaudación impositiva	141
1.9.	Criticas	144
1.10.	La asignación del impuesto y el reparto de la carga tributaria ..	145
2.	La Equidad y el Principio el Beneficio	147

LOS IMPUESTOS AMBIENTALES

3.	Precios	148
4.	La Tasa	148
5.	La Contribución Especial	149
6.	Descentralización	149
7.	El Tributo Parafiscal	150
8.	La Asignación de Impuestos Bajo el Punto de Vista de Buchanan ...	151
9.	Tendencias y Principales Aspectos de la Tributación Ambiental	153
10.	Principales Características del Tributo Ambiental	153
	10.1. Base imponible	153
	10.2. Alícuota impositiva	153
	10.3. Deducciones impositivas	153
	10.4. Nivel de imposición	153
	10.5. Autoridad tributaria	154
	10.6. Ingresos	154
	10.7. Tipo de impuesto	154
11.	Instrumentos Económicos Aplicados en los Estados Unidos	154
	11.1. Una mezcla de instrumentos	156
12.	Conclusiones	157
13.	Algunos Incentivos Tributarios Aplicados en los Estados de la Unión	158

CAPITULO 10
TEMAS DE ECONOMIA AMBIENTAL
PROPUESTAS DE PIGOUVIANOS Y COASE

1.	Política Ambiental	159
	1.1. Objetivos de la política ambiental	159
2.	Elección y Diseño del Impuesto	161
3.	Acerca del Optimo de Pareto	163
4.	Los Bienes y los Males Públicos	165
5.	Los Impuestos Pigouvianos	167
6.	Política Ambiental. Incorporación de los Impuestos Pigouvianos	170
	6.1. Normas reguladoras vs. impuestos	170
7.	Conclusión	171
8.	La Conducta Negociadora en la Contaminación	177
	8.1. El teorema de Coase	177
	8.2. Críticas a la solución de Coase	179
9.	Fallos del Estado	181
10.	Política Ambiental y Diseño de Instrumentos	182
11.	El Principio Quien Contamina Paga	186

12. El Impuesto de Henry George	186
13. Conclusiones	188

CAPITULO 11
ASPECTOS LEGALES DEL IMPUESTO AMBIENTAL
TIPICIDAD DEL IMPUESTO AMBIENTAL

1. Aspectos Legales del Impuesto Ambiental	189
1.1. Naturaleza legal del impuesto ambiental	189
1.2. Impuestos y tasas ambientales	191
1.3. Conclusión	192
2. La Contribución Especial Negativa	193
3. Las Multas y los Impuestos	194
4. La Capacidad Contributiva en el Impuesto Ambiental	195
5. Impuestos Fiscales e Impuestos Regulatorios	196
6. Regresividad en el Impuesto Ambiental y Medidas para su Atenuación	199
7. Aspectos Distintivos del Impuesto Regulatorio y del Impuesto Fiscal	201
8. Elusión y Evasión del Impuesto Ambiental	202
9. Otras Características Distintivas	203
10. Los Impuestos Ambientales y el Principio de Legalidad	204
11. Conclusión	206
12. El Principio de Certeza en los Impuestos Ambientales	206
13. La Retroactividad del Impuesto Ambiental	209
14. Los Impuestos Ambientales y el Impuesto a las Ganancias	210
15. Ineficiencias en el Impuesto Ambiental Provocadas por el Impuesto a las Ganancias	210
16. Algunas Conclusiones Finales	211
17. El Conflicto Entre los Objetivos Ambientales y Fiscales	215
18. Inflación e Impuestos Ambientales	217
19. Flexibilidad Fiscal	217
20. Ilusión Fiscal	218
21. Base Imponible y Contaminación	219
22. Impuesto Redistributivo Selectivo	220
Tipicidad del impuesto ambiental	222
23. El Principio de Legalidad	222
24. El Principio de Proporcionalidad	224
25. Aspectos Ambientales en la Constitución Nacional	230

**CAPITULO 12
DESARROLLO DE UNA POLITICA
TRIBUTARIA AMBIENTAL**

1.	Desarrollo de una Política Tributaria Ambiental	233
1.1.	Cronograma de implantación en la experiencia Europea	233
1.2.	Desarrollo de la política tributaria ambiental en Europa Occidental	235
1.3.	Desarrollo del sistema tributario ambiental	236
2.	Posibilidades del Uso de Instrumentos Económicos en Argentina	237
2.1.	Tránsito y transporte	237
2.2.	Inversiones	237
2.3.	Otros	238
3.	Reforma Tributaria Ambiental - Factibilidad e Implicancias Políticas	238
4.	Argumentos y Contra Argumentos de la Reforma Tributaria	240
5.	Efectividad Ecológica y Vinculación del Impuesto con la Contaminación	244
6.	Consideraciones sobre la Efectividad	246
7.	El Costo Efectividad del Impuesto Ambiental	250
8.	La Aplicación del Impuesto Ambiental y las Consideraciones Administrativas	251
9.	Estrategias para Favorecer la Aplicación del Impuesto Ambiental ...	252
9.1.	El teorema de Buchanan- Tullock	252
9.2.	Crítica a la posición anterior	253
10.	Estrategias de Legitimación del Impuesto Ambiental	256
11.	El Nivel de Aplicación del Impuesto Ambiental	258
12.	Enfoques de la Tributación Ambiental - Aspectos sobre la Base Imponible	259
13.	El Enfoque del Doble Dividendo	261
14.	El Enfoque del Interés Ecológico	262
15.	La Teoría Positiva Sobre el Desarrollo en el Uso de Instrumentos Económicos. Aspectos Políticos	263

**CAPITULO 13
MARCO ANALITICO DEL IMPUESTO AMBIENTAL
TRIBUTACION AMBIENTAL Y COMERCIO INTERNACIONAL**

1.	Marco Analítico del Impuesto Ambiental	267
1.1.	Aspectos administrativos	268

LOS IMPUESTOS AMBIENTALES

1.2. Consideraciones de tipo internacional	270
1.3. La competitividad empresaria y los impuestos ambientales	271
1.4. Los efectos de la relocalización	271
1.5. Posibles desventajas competitivas producidas por el impuesto ambiental	272
1.6. La incidencia de una acción unilateral de un país en la conducta de otros países por causa de la política tributaria ambiental	273
1.7. Consideraciones de política económica	274
1.8. Conclusiones	276
1.9. La aplicación de los impuestos ambientales en diversos campos de la política ambiental	279
1.10. Limitaciones a los instrumentos económicos	279
1.11. Diseño del impuesto ambiental	280
1.12. Agua	283
1.13. Residuos	283
1.14. Impuesto sobre los basurales	283
1.15. Impuesto sobre los residuos domésticos	285
1.16. Impuesto sobre productos y embalajes	286
1.17. Impuesto a la energía	289
1.18. Incentivos Tributarios	291
1.19. Transporte	295
1.20. Impuesto sobre la compra y el registro de automotores	296
1.21. Impuesto a los combustibles	297
1.22. Los automóviles usados en las empresas	298
1.23. Los gastos de transporte	299
1.24. Reducción del impuesto en la nafta sin plomo	299
1.25. El triple dividendo	300
1.26. Conclusiones	300
1.27. El principio de quien contamina paga (PPP)	303
1.28. La fiscalidad ambiental	305
1.29. El principio contaminador-pagador y el de usuario-pagador	306
1.30. La herencia de la política fiscal ambiental	308
1.31. El problema de las competencias	308
1.32. Comercio e impuestos ambientales	309
1.33. El uso de instrumentos económicos en los acuerdos ambientales multilaterales (MEAs)	329
1.34. Prohibición de aplicar impuestos discriminatorios	330

CAPITULO 14
CASO DE ESTUDIO

1. La situación de los Impuestos Ambientales en Inglaterra	335
1.1. Las tendencias en Gran Bretaña.....	336
2. Los Impuestos sobre el Transporte	342
Referencias Bibliográficas	353