

Manuel Figueroa

La Cultura del Poder

Ocaso y Reconstrucción
de Argentina

VOLUMEN IV
REFORMA CONSTITUCIONAL
Y POLÍTICAS PRIORITARIAS

Osmar D. Buyatti
LIBRERÍA EDITORIAL

CDD Manuel Figueroa
La Cultura del Poder en el Ocaso y la Reconstrucción
de Argentina
1ª Edición. - Buenos Aires:
Osmar D. Buyatti - Librería Editorial, 2016.
300 p.; 22,5 x 15,5 cm.

ISBN 978-987-716-058-1
1. I. Título

© 2017 by **Osmar D. Buyatti**

Viamonte 1509 (C1055ABC) Buenos Aires - Argentina

Tel:(fax) (54-11) 4371-2512/4812-5492/4811-6173

[HTTP://www.osmarbuyatti.com](http://www.osmarbuyatti.com)

e-mail: libros@osmarbuyatti.com

Diseño de tapa: AIS

Composición y armado: Andrés I. Silva - Jonathan M. Lavaise

Edición: Septiembre 2017

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Reservado todos los derechos de la presente edición para todos los países. Este libro no se podrá reproducir total o parcialmente por ningún método gráfico, electrónico, mecánico o cualquier otro, incluyendo sistemas de fotocopia y duplicación, registro magnetofónico o de alimentación de datos, sin expreso consentimiento de la editorial. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

Tirada: 500 ejemplares

I.S.B.N. 978-987-716-

IMPRESO EN ARGENTINA

PRINTED IN ARGENTINA

Se terminó de imprimir en el mes de septiembre de 2017, en la Gráfica **Su Impres - Stella Maris Navarro**, Tucumán 1480, Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Tel/Fax: 4371-0029/0212.

ÍNDICE

Agradecimientos	5
Prólogo Volumen IV	7
Introducción General	21

CAPÍTULO XVII CONDICIONANTES POLÍTICOS PARA LA RECONSTRUCCIÓN DEL PAÍS

1. Tipologías de cambio social	31
2. Condicionantes internos.....	35
2.1. República de minorías o República para todos. ¿Qué hacer?	35
2.2. Restricciones internas de naturaleza político-institucional	40
3. Requerimientos para acelerar los procesos de cambio social	48
4. Cristalización del Poder Social	51

CAPÍTULO XVIII REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

1. El problema que se arrastra	57
2. Razones que fundamentan la necesidad de la Reforma Constitucional	59
3. Tareas de un nuevo Gobierno para avanzar hacia la Reforma Constitucional	69

3.1. Desplazar al núcleo duro de la Tradicional Elite Política ...	71
3.2. Consensuar una interpretación común sobre el pasado.....	74
3.3. Consensuar la inserción del país en la Economía Internacional ..	80
3.4. Consensuar Políticas de Estado para el Desarrollo Nacional.....	83
4. Agenda tentativa para la Reforma de la Constitución	85

CAPÍTULO XIX

REFORMA INSTITUCIONAL

PARA ALUMBRAR UN NUEVO PAÍS

1. Objetivo General.....	89
2. Objetivos específicos de la Reforma Institucional:	94
2.1. Redefinir los poderes de la república y sus relaciones jerárquicas.....	94
2.2. Institucionalidad para el progreso, equidad y gobernabilidad.....	100
2.3. Reformar el Federalismo para perfeccionar la República.....	101
2.4. Perfeccionar la República y la Democracia	102
2.4.1. Revisión de la Reforma Constitucional de 1994.....	102
2.4.2. Redefinir la duración de los mandatos de representación	103
2.4.3. Eliminar el Nepotismo	103
2.4.4. Establecer la imprescriptibilidad de los actos de corrupción	103
2.4.5. Restituir el Colegio Electoral para elección presidencial.	104
2.4.6. Modernización de los Partidos Políticos.....	105
2.4.7. Instituir la vigencia de un nuevo sistema electoral en todo el país	106
2.4.8. Profesionalizar la Administración Pública.....	106
3. Sistema paralelo de Democracia Participativa	109
3.1. Antecedentes de la Defensoría del Pueblo	111
3.2. Objetivos de un Sistema de Democracia Participativa (SDP).....	114
3.3. Estructura Institucional de un SDP.....	114
3.4. El SDP y la Defensoría del Pueblo.	115

4. Reformar la Justicia	116
5. Construcción de la nueva Capital de la República	117

CAPÍTULO XX

REFORMA DEL SISTEMA ECONÓMICO

INSTITUYENDO UN RÉGIMEN DE TRES ECONOMÍAS

Parte A. La Esencia de la Tesis de las Tres Economías	124
1. La esencia de la Tesis	124
2. Caracterización de cada tipo de Economía	125
3. Aportes conceptuales que contiene la Tesis de las Tres Economías.....	134
4. Vertientes ideológicas que sustentan la Tesis:	137
4.1. La influencia del pensamiento social europeo y angloamericano	137
4.2. El pensamiento social de la Iglesia Católica	143
4.3. El grito de los “indignados” a escala mundial.....	145
4.4. Tesis de Kenechi Ohmae: liberar las Regiones del Gobierno Central	146
4.5. Decisiones de los países del Pacífico para remodelar el Capitalismo	148
Parte B. Objetivos e Instrumentos en una Economía Social Comunitaria...	148
1. Objetivos e instrumentos en una Economía Social-Comunitaria	148
2. Decisiones de Política convergentes con la Tesis de las Tres Economías.....	152
2.1. Políticas de Inversión, Producción y Tecnologías.	152
3. Requisitos para implementar una Economía social-comunitaria.....	155
3.1. Mecanismos regulatorios.....	158
4. La Tesis de las Tres Economías y su impacto en las relaciones sociales ...	160
Parte C. Economía Social - Comunitaria y los Proyectos de Desarrollo Regional y Local.....	164
1. Regionalización de la Economía Nacional	164
2. Preparación de los Proyectos de Desarrollo Local (PDL) diferenciando:	166
2.1. PDL de Producción y empleo.....	166
2.2. PDL para la creación de infraestructura productiva	167

2.3. PDL para preservación ambiental.....	167
2.4. PDL de Desarrollo Socio-cultural	167
2.5. Selección de Proyectos estableciendo prioridades	168
3. Institucionalización de las Políticas de Desarrollo Regional-Local	168
4. Niveles de Salarios Monetarios en los Mercados Sociales de Trabajo	168
Parte D. Experiencias Latinoamericanas en Desarrollo Regional y Local ..	169
1. Actividades para organizar una Economía Social - Comunitaria	169
2. Mecanismos de Programación Operativa: experiencias en Brasil y Colombia.....	171
3. Laboratorios de Terreno.....	175
4. Programación del Desarrollo Microregional	180
5. Articulación Institucional entre Nación, regiones y microregiones	184
5.1. Mecanismos de Coordinación Institucional a Nivel Nacional	185
5.2. Mecanismos de coordinación a Nivel Regional-Local:.....	185

CAPÍTULO XXI

INFRAESTRUCTURA, EMPLEO, DIVERSIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN

1. Creación de infraestructura y empleos mediante tecnologías apropiadas	199
2. Inversiones en Infraestructura Física.....	202
3. Dinamizar la producción de insumos difundidos y bienes de capital ..	204
4. Economía Agropecuaria de alta competitividad internacional	205
5. Modernizar la Comercialización para mercados internos y externos...	208
6. Economía del Conocimiento.....	212
7. Potenciar las pequeñas y medianas empresas industriales	218
8. Economía Moderna Industrial	220
9. Economía de la Cultura	221
10. Economía del Turismo	223
11. Economía de los Grandes Proyectos	224
12. Programa de Colonización Rurbana	225
12.1. Objetivos	225

12.2. Antecedentes en Brasil para Programas de Colonización Rurbana (PCR)	228
12.3. Antecedentes del Banco Mundial en Proyectos de Desarrollo Rural Integrado	229
12.4. Informaciones necesarias para formular un PCR.	229
12.5. Funcionamiento de un Mercado de Tierras:	230
12.6. Capacidad de gestión del Sector Privado Empresarial para desarrollar un PCR	230
12.7. Capacidad Operativa de las Redes Institucionales existentes en provincias	231
12.8. Etapas en la Formulación de un Programa de Colonización Rurbana	232
13. Economía de los Recursos Naturales.....	233

CAPÍTULO XXII

REFORMAS PARA MEJORAR LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

1. Lecciones de la academia sobre la esencia del problema económico y social	235
2. Redistribución del Ingreso: Enfoques alternativos	238
3. Hacia una nueva lógica de ajuste estructural para ordenar la Economía.	242
4. Las Políticas de Ajuste Económico que reclama la sociedad argentina	247
5. Redistribución de Ingresos: Condicionantes culturales	251
6. Bases de una nueva Política de Redistribución de Ingresos	256
6.1. Simulación en un Modelo de Redistribución de Ingresos.	261
7. Componentes de una nueva Política de Empleo y Redistribución del Ingresos.	271
7.1. Componentes de un salario mensual de vida digna.....	272
7.2. Eliminación del trabajo informal.....	273
7.3. Responsabilidad del estado en la provisión de servicios sociales	273
7.4. Costos de una Política de Empleo y Redistribución de Ingresos .	275

8.	Fuentes de Financiamiento	276
8.1.	La fuente primera de financiamiento será el ahorro público	277
8.2.	Nueva Política Tributaria	279
8.3.	El Financiamiento de los Mercados Sociales de Trabajo Productivo	282
8.3.1.	Fondo Nacional de Solidaridad.....	282
8.4.	Fuentes financieras internas.....	288
8.5.	Fuentes internacionales de Financiamiento.....	288
8.6.	Utilización inteligente de los Fondos de la ANSES	289

CAPÍTULO XXIII
REFORMAS PRIORITARIAS EN EL
SISTEMA MONETARIO Y CAMBIARIO.

1.	Introducción	293
2.	Funcionalidad entre los Sistemas Monetarios y la Matriz de Poder Real.....	295
2.1.	La experiencia monetaria-cambiaría del siglo XIX.....	296
2.2.	El carácter trascendente de La Carta Orgánica del Banco Central de 1935	299
2.3.	La reforma a la Carta Orgánica del BCRA en el I Gobierno de Perón.....	300
2.4.	La inestabilidad monetaria durante la década de los 80.....	302
2.5.	Los problemas de inflación en el gobierno del Dr. Alfonsín	303
2.6.	La Reforma a la Carta Orgánica del BCRA en la década de los 90.....	304
2.7.	La Mega devaluación del 2002 bajo presidencia del Dr. Duhalde.....	309
2.8.	La cuestión monetaria-cambiaría bajo los Gobiernos Kirchner ..	313
2.9.	La Reforma a la Carta Orgánica del Banco Central de 2012	316
3.	Hacia un nuevo ordenamiento monetario-cambiarío-bancario.....	317
3.1.	Sustentabilidad para un nuevo ordenamiento monetario	318
3.2.	Consistencia técnica en un nuevo Sistema monetario-cambiarío.	320
3.3.	Experiencias virtuosas en materia monetaria-cambiaría-bancaria	325

4.	Bases legales para un nuevo Ordenamiento Monetario-Cambiarior-Bancario	328
5.	Ley para reformar la Carta Orgánica del Banco Central	329
5.1.	El dólar en un nuevo ordenamiento monetario y cambiario.....	332
5.2.	Creación de una moneda de referencia de valor constante.....	333
5.3.	Ley complementaria para el reordenamiento del sistema bancario	336
5.4.	El CONFEM para articular la esfera Real y Monetaria de la Economía.....	338
6.	Instituciones complementarias para instituir un nuevo régimen monetario	340
6.1.	Nuevo INDEC	340
6.2.	Agencia Nacional para supervisar el sistema de precios.....	340
6.3.	Creación de una Agencia de Comercio Exterior	346
Anexo 1.	Unidad de Fomento aplicada en Chile	347

CAPÍTULO XXIV

REFORMAS PARA UN SISTEMA NACIONAL DE COPARTICIPACIÓN

1.	Introducción.....	349
2.	Federalismo y Desarrollo Regional	349
2.1.	Diferenciaciones de PBI entre las Economías Regionales	354
2.2.	Desempleo, Pobreza e Indigencia en las provincias argentinas.....	355
2.3.	Pobreza estructural en el conurbano bonaerense	361
2.4.	Saturación demográfica en la región central del país	363
2.5.	Extrema diferenciación en la capacidad fiscal de las Provincias .	364
2.5.	Origen de los Recursos Públicos disponibles en las Provincias...	368
2.6.	Anacronismos del sistema Fiscal y Tributario argentino. Análisis comparado	370
3.	Sistema Nacional de Leyes de Coparticipación.....	381
3.1.	Antecedentes.....	381
3.2.	La Coparticipación en la década de los 90.	384
3.3.	La Coparticipación durante los gobiernos Kirchner.....	390

4.	Creación de un Sistema Nacional de Leyes de Coparticipación	392
5.	Integración del SNLC con Leyes Complementarias	397
6.	Subsistemas que integrarían el SNLC	400
7.	Análisis de cada Subsistema.....	404
7.1.	Dimensiones del Fondo Nacional de Coparticipación	404
7.2.	Subsistema de Administración Tributaria.....	412
7.3.	Subsistema único de reparto entre Nación y Provincias	415
7.3.1.	Nivel absoluto del Fondo de Coparticipación	415
7.3.2.	Destino de los recursos coparticipables	417
7.3.3.	Flexibilidad de uso de los recursos del FNRC	422
7.3.4.	Distribución Primaria de los recursos del FNC entre Nación y Provincias	423
7.3.5.	Distribución Secundaria del 35 % del FNRC	428
7.3.6.	Análisis Comparativo de las Matrices de Distribución Primaria y Secundaria	430
7.3.6.	Distribución Terciaria.....	433
7.4.	Subsistema para controlar el uso de los recursos del FNRC	434
7.4.1.	Compromisos de la Nación	435
7.4.2.	Compromiso de las Provincias:.....	438
7.5.	Subsistema de Gestión Pública a nivel Macroregional y Microregional	444
7.6.	Subsistema de coordinación entre SNLC y las Políticas Públicas	453
7.7.	Subsistema para la Administración y control interno del SNLC.	454

CAPÍTULO XXV
REFORMAS EN LA POLÍTICA
DE INTEGRACIÓN SUDAMERICANA

1.	Las múltiples iniciativas de Integración Regional	457
2.	Pobreza de resultados en los procesos de Integración Económica	461
3.	Rescatando la Comunidad Sudamericana de Naciones	467
4.	La Integración a partir de lo social	473

5.	Razones que legitiman prioridad a una Agenda Social en la CSN.....	480
5.1.	Funcionalidad entre la dinámica de la Economía y el Desarrollo Social	480
5.2.	Razones políticas	481
5.3.	Razones institucionales-administrativas.....	483
5.4.	Desconocimiento técnico.....	484
5.5.	Conciencia colectiva de cooperación	485
6.	Creación de la Infraestructura Física Regional.....	491
7.	Planificación Global Indicativa del Desarrollo Sudamericano.....	492
	Bibliografía	501