

ÍNDICE

Reconocimientos.....	7
Prólogo.....	11

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

Introducción.....	23
-------------------	----

CAPÍTULO II CONCEPTOS INICIALES

1. El problema del campo.....	27
2. Sobre la noción de finanzas públicas.....	28
3. Actividad financiera y actividad de financiación.....	30

CAPÍTULO III FINANZAS PUBLICAS Y SECTOR PUBLICO

1. Los mercados no siempre son capaces.....	33
2. Otros enfoques para explicar la presencia estatal.....	36
3. Mecanismos de decisión y proceso político.....	37
4. El sector público y sus caracteres.....	39
5. Dimensión del sector público.....	42

**CAPÍTULO IV
DEL FALLO DEL MERCADO
AL FALLO DEL ESTADO**

1. Algo más sobre el fallo del mercado	45
1.1. Bienes Públicos	45
1.2. Externalidades	47
1.3. Monopolios naturales	49
2. Falla del Estado.....	52
3. Bienes públicos y servicios públicos	53

**CAPÍTULO V
HISTORIA FISCAL Y
PENSAMIENTO FINANCIERO**

1. Historia fiscal y financiera	57
2. Finanzas Públicas y pensamiento financiero-fiscal.....	59

**CAPÍTULO VI
RECURSOS PÚBLICOS**

1. Tipos principales.....	65
2. Otros ingresos públicos.....	66
3. Una visita rápida a los tributos	67

**CAPÍTULO VII
IMPUESTOS Y SISTEMAS IMPOSITIVOS**

1. Nociones básicas.....	69
2. Principios	69
3. Flexibilidad y elasticidad.....	71
4. De los principios a los efectos	73

4.1. Presión Tributaria	74
4.2. Incidencia impositiva e incidencia fiscal.....	75
4.3. Del traspaso impositivo al “exceso de gravamen”	78
4.4. El rendimiento impositivo en Laffer y antecesores.....	80
4.5. Proporcionalidad, no proporcionalidad y “otra parábola”.....	82
4.6. Sistemas tributarios y estructuras impositivas.....	84
4.7. Sistemas impositivos y nivel de tributación	86
4.8. Estructura impositiva y estructura de un impuesto.....	87
4.9. De los sistemas efectivos a los sistemas deseables	88
4.10. Gastos Tributarios.....	89

APÉNDICE I. Fases del Desarrollo y Estructura Tributaria Según Musgrave.....	92
APÉNDICE II. Clasificación de los Impuestos de la OCDE	93

CAPÍTULO VIII GASTOS PÚBLICOS

1. Generalidades.....	95
2. Explicando su crecimiento.....	95
3. Tipología.....	97
4. El gasto público visto desde el siglo XXI.....	99
5. Análisis, evaluación e impacto	100
5.1. Observación agregada o desagregada.....	100
5.2. Entre gastos adicionales y beneficios adicionales	101
5.3. Maximización de beneficios	101
5.4. Técnica de beneficios-costos	102
6. Gastos particulares.....	103
6.1. Subsidios.....	103
6.2. Gasto público en sectores específicos.....	104

APÉNDICE I. Gasto público consolidado en países de la OCDE	107
---	-----

CAPÍTULO IX
POLITICA FISCAL Y PRESUPUESTO

1. Política fiscal de estabilización y de las otras.....	109
2. Requerimientos y complejizaciones teóricas.....	111
3. Limitaciones y complicaciones prácticas de la discrecionalidad.....	112
4. Estrategias o criterios de política fiscal.....	114
4.1. Equilibrio presupuestario cíclico.....	115
4.2. Presupuesto compensatorio.....	115
4.3. Finanzas funcionales.....	115
4.4. Política financiera de estabilización automática.....	116
4.5. Resultado presupuestario de pleno empleo.....	116
4.6. Presupuesto anualmente equilibrado.....	116
4.7. Equilibrio del presupuesto al nivel de plena ocupación.....	117
4.8. Sobreequilibrio presupuestario.....	117
5. Reglas fiscales o de la política a las reglas.....	118

CAPÍTULO X
POLITICAS FISCALES, REDISTRIBUCION Y CRECIMIENTO

1. Cambiando la distribución.....	123
2. Política fiscal y crecimiento.....	125

CAPÍTULO XI
REVISITANDO EL PRESUPUESTO

1. Funciones, ciclo, principios.....	127
2. Volviendo a las fuentes. Los principios presupuestarios.....	129
3. De los objetivos de política al presupuesto como técnica.....	130
4. De nuevo: el reto de la completitud.....	132

CAPITULO XII
FINANZAS PÚBLICAS Y DEFICIT FISCAL

1. El déficit, siempre el déficit	135
2. Más allá del déficit observado	136
3. Medir el déficit sin olvidar el papel del costo de la deuda.....	138
4. Déficit público y deuda pública	138
5. De los dos tesoros a los dos estanques.....	141
6. Méritos y limitaciones del endeudamiento	141
7. Volumen, peso y carga	143
APÉNDICE I. Las Nociones de Déficit y la Doctrina.....	147

CAPÍTULO XIII
HACIENDA DESCENTRALIZADA
O PLURIJURISDICCIONAL

1. Enfoques	149
2. Las opciones de financiación vistas en perspectiva subnacional.....	153
3. Finanzas públicas y crecimiento de las ciudades.....	154
 Bibliografía	 157