

José María Las Heras
con la colaboración de Leila Andalle

DiGesto III
NORMAS DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO

Estado Responsable

*Régimen de
Responsabilidad Fiscal*

Actualizaciones y Reglamentaciones

Osmar D. Buyatti
LIBRERIA EDITORIAL

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| Datos de los autores..... | 5 |
| Guía del digesto de responsabilidad fiscal federal..... | 13 |
| APÉNDICE I | 13 |
| APÉNDICE II | 14 |
| APÉNDICE III | 14 |
| APÉNDICE IV..... | 14 |
| Fuente bibliográfica | 14 |
| SIGLAS | 16 |

CAPÍTULO I

LA RESPONSABILIDAD FISCAL QUE SUPIMOS CONSEGUIR EL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD FISCAL EN ARGENTINA DESDE LA SANCIÓN DE LA LEY 24156

| | |
|---|----|
| 1. Polémica o conciliación..... | 19 |
| 2. Fundamentos de la reforma de la AFG..... | 20 |
| 3. Una Matriz FODA de la AFG. | 23 |
| 3.1. FORTALEZAS de una AFG garante de la RF | 23 |
| 3.2. OPORTUNIDADES de la AFG para garantizar la RF | 24 |
| 3.3. DEBILIDADES de la AFG que ponen en peligro la RF | 25 |
| 3.4. AMENAZAS a la AFG que vulneran una sólida RF | 27 |

**CAPÍTULO II
FILOSOFÍA DE UN RÉGIMEN
DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

| | |
|--|----|
| 1. Antecedentes Internacionales..... | 29 |
| 2. Ejes de un régimen de responsabilidad fiscal: | 33 |
| 2.1.-Programación del proceso presupuestario | 33 |
| 2.2.- Respeto estricto de las reglas y límites de la LRF. | 33 |
| 2.3.-Ejecución presupuestaria y financiera. | 34 |
| 2.4.-Transparencia, control y fiscalización. | 35 |
| 2.5.-Sanciones institucionales y personales. | 35 |

**CAPÍTULO III
HISTORIA DE LOS REGÍMENES DE
RESPONSABILIDAD FISCAL EN ARGENTINA**

| | |
|---|----|
| Historia de los regímenes de responsabilidad fiscal en Argentina..... | 39 |
|---|----|

**CAPÍTULO IV
RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD
FISCAL: TEXTO Y CONTEXTO**

| | |
|--|----|
| I. Líneas Rectoras..... | 49 |
| 1.- Respecto a obligaciones informativas del gobierno nacional.-..... | 49 |
| 2.- Respecto a los compromisos de mediano plazo de las jurisdicciones..... | 50 |
| 3.- Respecto a compromisos con un régimen común de administración financiera..... | 50 |
| 4.- Respecto a límites de gastos. | 50 |
| 5.- Respecto a las estimaciones de recursos..... | 51 |
| 6.- Respecto al equilibrio fiscal..... | 52 |

| | |
|--|----|
| 7.- Respecto a difusión de la información fiscal. | 52 |
| 8.- Respecto a la formulación del presupuesto. | 53 |
| 9.- Respecto a la formulación del EAIF | 54 |
| 10.-Respecto al tratamiento de las jurisdicciones Municipales .. | 56 |
| 11 Respecto a niveles de endeudamiento de Estados Provinciales y Municipales) | 57 |
| 12.-Respecto al tratamiento de la información fiscal..... | 58 |
| 13.-Respecto al régimen de sanciones. | 58 |
| II. Responsables y resultados..... | 59 |
| 1. Marco institucional | 59 |
| 2. Cumplimiento de la LRF en Argentina | 60 |
| III. Plan de metas | 61 |

**CAPÍTULO V
METODOLOGÍA PARA LA
CONSTRUCCIÓN DE INDICADORES**

| | |
|--|----|
| 1.- Normas Legales..... | 63 |
| 2.- Antecedentes internacionales..... | 64 |
| 3.- Aportes para una estrategia de elaboración de indicadores..... | 66 |
| 4.- Clasificación de indicadores. | 69 |

**CAPÍTULO VI
INDICADORES ÍTER
JURISDICCIONALES EN RFRF***

| | |
|---|----|
| 1. Grupo A. Indicadores agregados fiscales y financieros. Anexo I ... | 74 |
| I. Con relación a las Erogaciones. Art. 10 LRF | 74 |
| II. Con relación a los recursos. Art. 16 LRF | 75 |
| III. Con relación al grado de solvencia | 75 |
| IV. Con relación a los resultados del EAIF. Art. 19 LRF | 75 |
| V. Con relación al endeudamiento. Art. 21 LRF | 75 |

| | |
|--|----|
| VI. Indicadores de Empleo Público y Seguridad Social | 76 |
| VII. Con relación al Nivel Municipal | 76 |
| 2. Grupo B. Indicadores Tributarios. Anexo I | 76 |
| 3. Grupo C. Indicadores Sectoriales de Gestión Pública del Gasto. Anexo II | 78 |

CAPÍTULO VII
RESPONSABILIDAD FISCAL EN EL
MERCOSUR. ARMONIZACIÓN FISCAL

| | |
|---|-----|
| 1. Diferencias Metodológicas e Indicadores Comunes..... | 82 |
| 2. El Manual de Estadísticas Fiscales del MERCOSUR 2010-MEF MERCOSUR 2010. | 83 |
| 3. El Proceso de Armonización Estadística. | 88 |
| 4. Aspectos Generales del Sistema de Estadísticas Fiscales Armonizadas | 89 |
| 4.1. Cobertura..... | 89 |
| 4.2. Estructura. | 90 |
| 4.3. Reglas contables. | 91 |
| 5. Comparación con otros Sistemas de Armonización Fiscal a Nivel Internacional. | 92 |
| 6. Evaluación del Impacto de la Aplicación y Funcionamiento del Acuerdo de Armonización. | 94 |
| 7. Armonización y Evaluación..... | 96 |
| Páginas webs de provincias sobre RFRF..... | 101 |
| Normas provinciales de adhesión al RFRF | 101 |

| | |
|--|------------|
| RÉGIMEN FEDERAL DE | 103 |
| RESPONSABILIDAD FISCAL LEY 25.917 | 103 |

| | |
|--|-----|
| Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal Ley 25.917 | 103 |
|--|-----|

APÉNDICE I

Ley 25.152 de Solvencia Fiscal y Calidad de la Gestión

Pública Nacional..... 139

APÉNDICE II..... 149

APÉNDICE III

Ley 26.530. Excepciones a la ley N° 25.917 para los

ejercicios 2009 y 2010..... 165

Bibliografía..... 167